

Mauricio Fernando Rodríguez Tamayo
*Profesor de contratación estatal de la Universidad
del Rosario y la Universidad Libre de Barranquilla*

Los Contratos Estatales en Colombia

2a. Edición



LIBRERIA JURIDICA
SANCHEZ R. LTDA.

CONTENIDO

	Pág.
CAPÍTULO I	
1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y JURÍDICOS DEL CONTRATO ESTATAL.....	13
1.1. La administración pública y la forma de atender necesidades con el contrato estatal.....	13
1.2. El contrato estatal y su origen en Francia.....	13
1.3. El contrato estatal en Colombia y su desarrollo legislativo.....	16
CAPÍTULO II	
1. LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL EN COLOMBIA.....	21
1.1. Principios constitucionales.....	22
1.1.1. Principio del interés público (art. 2º, C.N.).....	22
1.1.2. Principio de responsabilidad (arts. 6º y 90, C.N.).....	23
1.1.3. Principio de legalidad (arts. 6º, 121, 122, C.N.).....	25
1.1.4. Principio de igualdad (art. 13).....	27
1.1.5. Derecho al debido proceso administrativo (art. 29, C.N.).....	33
1.1.6. Principio constitucional de la buena fe (art. 83).....	36
1.1.7. Los principios de la función administrativa.....	39
1.1.7.1. Imparcialidad.....	40
1.1.7.2. Economía y celeridad.....	40
1.1.7.3. Efi cacia.....	40
1.1.7.4. Publicidad.....	40
1.1.7.5. Moralidad.....	41
1.2. Principios de la Ley 80 de 1993.....	43
1.2.1. Principio de transparencia.....	44
1.2.2. Principio de economía.....	55
1.2.3. Principio de responsabilidad.....	64
1.2.3.1. La responsabilidad patrimonial de la administración derivada del ejercicio de la actividad contractual pública.....	65
1.2.3.1.1. La adjudicación ilegal de un proceso de selección.....	66
1.2.3.1.2. La privación injusta de ejecutar un contrato estatal ya celebrado.....	67
1.2.3.1.3. La declaratoria desierta del proceso cuando hay propuesta elegible.....	68
1.2.3.1.4. La falta de celebración del contrato cuando existe adjudicación del proceso.....	69
1.2.3.1.5. La terminación ilegal de un contrato estatal.....	70
1.2.3.2. La responsabilidad patrimonial de los servidores públicos, proponentes y contratistas en la contratación estatal.....	72

1.2.3.3.	La responsabilidad penal, disciplinaria y fiscal de los servidores públicos y contratistas en la actividad contractual pública.	74
1.2.3.3.1.	Responsabilidad penal de los servidores públicos y de los contratistas.	74
1.2.3.3.2.	La responsabilidad disciplinaria de los servidores públicos y contratistas.	79
1.2.3.3.3.	La responsabilidad fiscal de los servidores públicos y los contratistas en la actividad contractual pública.	83
1.2.4.	La responsabilidad en el manejo y dirección del ejercicio de la función administrativa contractual.	84
1.2.5.	El principio de la ecuación económica y financiera del contrato estatal.	86
CAPÍTULO III		
1.	LA PLANEACIÓN Y ESTRUCTURACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL.	95
CAPÍTULO IV		
1.	LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA.	125
1.1	El principio de transparencia en la actividad contractual y los procesos de selección del contratista.	125
1.1.1	La licitación pública.	127
1.1.2	La selección abreviada.	129
1.1.3	El concurso de méritos.	139
1.1.4	La contratación directa.	141
1.1.5	La contratación de mínima cuantía.	172
1.1.6	El caso especial de las asociaciones público privada –APP–, de que trata la Ley 1508 de 2012.	177
1.1.7	La nueva ley de infraestructura y su impacto en los contratos de concesión.	190
1.1.8	La revocatoria del acto administrativo que apertura un Proceso de Selección.	192
1.1.9	La suspensión del Proceso de Selección.	193
CAPÍTULO V		
1.	LAS PARTES DEL CONTRATO ESTATAL.	195
1.1.	Las entidades estatales.	195
1.1.1.	Competencia para tramitar procesos de selección y celebrar contratos estatales.	196
1.1.2.	Los contratos celebrados con personas jurídicas u organismos internacionales.	198
1.2.	Los contratistas de la administración.	199
1.2.1.	Las personas naturales.	200
1.2.2.	Las personas jurídicas.	200
1.2.3.	Las uniones temporales y los consorcios.	205
1.2.4.	La promesa de sociedad futura.	215
1.2.5.	El régimen de inhabilidades e incompatibilidades en la contratación pública.	219
1.2.5.1.	Inhabilidades.	221
1.2.6.	El registro único de proponentes.	235
1.2.6.1.	Verificación sería las condiciones de los proponentes.	236
1.2.6.2.	El RUPS como mecanismo para incluir información sobre contratos, multas y sanciones a los inscritos.	239
1.2.6.3.	El RUPS en el Decreto 1510 de 2013Reglamentación general.	239

1.2.7. Colombia Compra Eficiente. La nueva agencia estatal encargada de gestionar la actividad contractual del Estado colombiano.	243
--	-----

CAPÍTULO VI

1. EL CONTRATO ESTATAL	247
1.1. El contrato estatal	247
1.1.1. Requisitos de validez.	250
1.1.1.1. La capacidad para celebrar contratos estatales.	252
1.1.1.2. La observancia de los procesos de selección del contratista.	252
1.1.2. Requisitos de perfeccionamiento.	253
1.1.3. Requisitos de ejecución del contrato estatal.	257
1.1.3.1. La aprobación de las garantías.	257
1.1.3.2. El registro presupuestal.	259
1.1.3.3. La acreditación que el contratista se encuentra al día con el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda.	271
1.1.4. Otros requisitos de legalización del contrato estatal.	273
1.2. Aplicación de la teoría del enriquecimiento sin causa, por la falta de perfeccionamiento o ejecución del contrato estatal.	275
1.3. Las obras, bienes o servicios que se ejecutan por fuera del alcance inicial del contrato estatal debidamente perfeccionado y que ha cumplido con los requisitos de ejecución y legalización.	286
1.4. La modificación de los contratos estatales.	291
1.4.1. Modificaciones generales de las obligaciones del contrato.	291
1.4.2. Modificaciones en el plazo de ejecución del contrato estatal.	307
1.4.3. Las modificaciones a la minuta del contrato con posterioridad a la adjudicación del proceso de selección.	311
1.5. La cesión del contrato estatal	313
1.5.1. La cesión como negocio jurídico estatal independiente.	316
1.5.2. Efectos jurídicos de la autorización de cesión de un contrato estatal.	318
1.5.3. Requisitos para ceder un contrato estatal.	322
1.6. La cesión de la participación accionaria del contratista de la administración.	325
1.7. La suspensión del contrato estatal	326
1.8. El anticipo y el pago anticipado.	333
1.8.1. Concepto y diferencias.	333
1.8.2. Reglas especiales para el manejo del anticipo en el nuevo Estatuto Anticorrupción (L. 1474/2011) y en el Decreto 1510 de 2013.	336
1.9. Los contratos estatales especiales	338
1.10. El fraccionamiento de los contratos estatales	341
1.11. Los hechos cumplidos en la contratación estatal.	344
1.12. Las normas aplicables a los contratos estatales	346
1.13. Contratos especiales del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia.	347
1.14. Los convenios de asociación de que trata el artículo 96 de la ley 489 de 1998.	352
1.15. Efectos jurídicos derivados del contrato estatal debidamente perfeccionado y con los requisitos de ejecución satisfechos.	353
1.16. Las reglas de interpretación del contrato estatal.	360

CAPÍTULO VII

1. LAS POTESTADES UNILATERALES DE LA ADMINISTRACIÓN Y LAS CLÁUSULAS EXCEPCIONALES	363
---	-----

1.1. Las potestades unilaterales de la administración en la contratación estatal.....	363
1.2. La declaratoria unilateral de siniestros y la cuantificación del perjuicio ocasionado.....	364
1.2.1. La facultad unilateral para imponer multas al contratista.....	374
1.2.1.1. El procedimiento para imponer multas y otras sanciones.....	380
1.2.2. La declaratoria unilateral de incumplimientos para hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria.....	400
1.2.3. La terminación unilateral (art. 45, L.80/93).....	403
1.2.4. El acto administrativo de liquidación unilateral del contrato estatal.....	409
1.3. Las cláusulas excepcionales.....	414
1.3.1. La interpretación unilateral del contrato estatal.....	417
1.3.2. La modificación unilateral.....	420
1.3.3. La terminación unilateral (art. 17, L.80/93).....	423
1.3.4. La caducidad del contrato estatal.....	426
1.3.5. La cláusula de reversión.....	433
1.3.5.1. Mecanismo coactivo para hacer cumplir la cláusula de reversión en los contratos de explotación y concesión de bienes del Estado....	441

CAPÍTULO VIII

1. EL RÉGIMEN DE GARANTÍAS EN EL CONTRATO ESTATAL.....	447
1.1. Las garantías en el contrato estatal.....	447
1.2. Modalidades de garantías en la contratación estatal.....	451
1.2.1. La póliza de seguros.....	451
1.2.2. El patrimonio autónomo.....	455
1.2.3. La garantía bancaria.....	456

CAPÍTULO IX

1. LA LIQUIDACIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES.....	459
1.1. Las causales de terminación de los contratos estatales como evento jurídico necesario para que se inicie la etapa de liquidación.....	461
1.2. Las clases de liquidación del contrato estatal.....	463
1.2.1. La liquidación bilateral del contrato estatal.....	465
1.2.2. La liquidación unilateral del contrato estatal.....	468
1.2.3. La liquidación judicial del contrato estatal.....	477

CAPÍTULO X

1. LAS NULIDADES Y LA EXISTENCIA DE LOS CONTRATOS ESTATALES.....	481
1.1. Las nulidades del contrato estatal.....	481
1.2. La existencia de los contratos estatales.....	490

CAPÍTULO XI

1. CONTRATOS ESTATALES NOMINADOS.....	493
1.1. Los contratos estatales nominados.....	493
1.2. El contrato de prestación de servicios.....	495
1.3. Contrato de consultoría.....	500
1.3.1. La remuneración del consultor.....	505
1.3.2. Las reformas al contrato de consultoría con la Ley 1474 de 2011.....	505
1.3.2.1. La definición de supervisión y de interventoría.....	506
1.3.2.2. La obligatoriedad de la supervisión en todos los contratos estatales y la contratación por prestación de servicios de labores de apoyo a la actividad de control para las entidades estatales.....	507

1.4. El contrato de concesión.....	508
1.4.1. Fundamento y origen del contrato de concesión.....	508
1.4.2. El contrato de concesión en la Ley 80 de 1993.....	510
1.4.3. Sistemas de contratos de concesión vigentes.....	513
1.4.3.1. Concesión de prestación de servicios públicos.....	513
1.4.3.2. Contratos de concesión para la explotación de actividades monopólicas del Estado, tales como la distribución de licores y juegos de azar.....	514
1.4.3.3. Concesión para la explotación de bienes del Estado.....	515
1.4.3.4. La concesión de obra pública.....	515
1.4.3.5. Las concesiones que surjan de los proyectos de asociaciones público privadas reguladas en la Ley 1508 de 2012.....	520
1.5. El contrato de obra pública.....	520
1.6. La fiducia pública y el encargo fiduciario.....	526

CAPÍTULO XII

1. SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES.....	533
1.1 La solución de controversias en la contratación estatal.....	533
1.2. La resolución de conflictos en forma bilateral por las partes de la relación contractual.....	534
1.2.1. El arreglo directo.....	534
1.2.2. La transacción.....	535
1.3. La resolución de controversias contractuales con la intervención de un tercero... ..	539
1.3.1. La amigable composición.....	539
1.3.2. La conciliación.....	545
1.3.2.1. La conciliación prejudicial o extrajudicial.....	551
1.3.2.2. La conciliación judicial.....	552
1.3.2.3. La conciliación arbitral.....	554
1.3.3. El arbitramento.....	555
1.3.4. El medio de control de controversias contractuales.....	562

CAPÍTULO XIII

1. LOS PROCESOS EJECUTIVOS DERIVADOS DE LOS CONTRATOS ESTATALES.....	567
1.1. La jurisdicción coactiva.....	567
1.2. El proceso ejecutivo contractual.....	570
1.2.1. Los títulos ejecutivos contractuales.....	571
Referencias bibliográficas.....	573
Índice Temático.....	577